



T.C.
TÜRKİYE BELEDİYELER BİRLİĞİ
Hukuk İşleri Müdürlüğü

Sayı : M.06.6.TBB.0.71/ **559 -2516**
Konu : Bütçe Kanunu Önerileri

27/10/2011

DOSYA

Türkiye Belediyeler Birliği ülkemizdeki bütün belediyeleri (2950) temsil etmek üzere 5355 sayılı Mahalli İdare Birlikleri Kanunu'nun 20'nci maddesi hükmüne göre ulusal düzeyde kurulmuş tek yerel yönetim birliğidir. Belediyelerin tamamının doğal üye olduğu Birliğimizin görevleri arasında, belediyelerin menfaatlerini korumak, bu idarelerle ilgili yasa hazırlıklarında görüş bildirmek, uygulamada sorun alanlarını tespit etmek ve öneride bulunmak da yer almaktadır.

Bilindiği üzere 2012 Yılı Merkezi Yönetim Bütçe Kanunu tasarısı görüşülmek üzere TBMM'ye sunulmuştur.

1) Tasarının "Mahalli idarelere yapılacak Hazine yardımları" başlıklı 17'nci maddesinin birinci fıkrasının (b) bendinde Su Kanalizasyon ve Altyapı Projesi (SUKAP) kapsamında belediyelerin içme suyu ve atıksu projelerini gerçekleştirmek üzere ödenek tahsis edildiği görülmektedir. SUKAP ödeneğinin yeni yıl bütçesinde de muhafaza edilmesi Birliğimizce olumlu değerlendirilmekle birlikte, ödeneğin kullanım alanının sadece içme suyu ve atıksu olarak belirlenmesinin bazı sorunlara neden olacağı düşünülmektedir. Nitekim, gerek yasal gerekleri yerine getirmek ve gerekse çevre hassasiyeti nedeniyle içme suyu ve atıksu alt yapılarını kendi bütçe imkanları ile gerçekleştiren belediyelerimiz, ödeneğin kullanım alanının sınırlandırılması nedeniyle diğer altyapı ihtiyaçları konusunda ödenekten yararlanamamaktadırlar. 2011 Yılı Merkezi Yönetim Bütçe Kanununun kabulünden sonraki süreçte Birliğimize bu konuyla ilgili yoğun yakınmalar iletilmiştir.

Bu nedenle, Tasarının 17'nci maddesinin birinci fıkrasının (b) bendinin "...Su Kanalizasyon ve Altyapı Projesi (SUKAP) kapsamında belediyelerin içme suyu, atıksu ve diğer altyapı projelerini gerçekleştirmek üzere..." şeklinde değiştirilmesinin uygun olacağı düşünülmektedir.

2) Tasarının K Cetvelinin III. Fazla Çalışma Ücreti başlıklı bölümünün B. Aylık Maktu Fazla Çalışma Ücreti kısmında belediye zabıta, itfaiye teşkilatında fiilen çalışan personel ile kadrolu olarak çalışan koruma ve güvenlik personeline, tasarı ile üst sınırı belirtilen fazla mesai ücretinin ödeneceği düzenlenmiş ve bu ücretin tedavi süresince, 30 günü geçmeyen hastalık izni süresinde, eğitim ve geçici görevli olarak bulunma hallerinde de ödenmeye devam edeceği öngörülmüştür.

Ancak, 25.02.2011 tarihli Resmi Gazete'de (Mükerrer) yayımlanarak yürürlüğe giren 6111 sayılı Bazı Alacakların Yeniden Yapılandırılması ile Sosyal Sigortalar ve Genel Sağlık Sigortası Kanunu ve Diğer Bazı Kanun ve Kanun Hükmünde Kararnamelerde Değişiklik Yapılması Hakkında Kanun'un 106'ncı maddesiyle 657 sayılı Devlet Memurları Kanunu'nun 104'üncü maddesinde değişiklik yapılarak (E) bendine "Yıllık izin ve mazeret izinleri sırasında malî haklar ile sosyal yardımlara dokunulmaz." hükmü eklenmiştir.

2011 Yılı Merkezi Yönetim Bütçe Kanunu'nun (K) cetveli ile 6111 sayılı Kanun'un 106'ncı maddesiyle değiştirilen 657 sayılı Kanun'un 104'üncü maddesi birlikte değerlendirildiğinde; 657 sayılı Kanun'a göre memur kadrosunda çalışan belediye zabıta ve itfaiye personeline yapılan fazla çalışma ücretinin mali bir hak olduğu, 6111 sayılı Kanun'un yürürlük tarihinin 6091 sayılı 2011 Yılı Merkezi Yönetim Bütçe Kanunu'ndan sonra olması

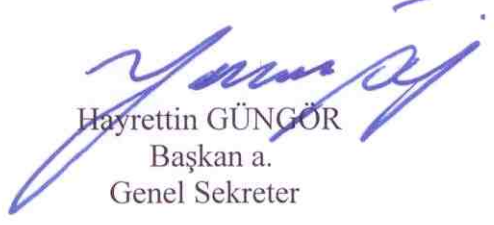


T.C.
TÜRKİYE BELEDİYELER BİRLİĞİ
Hukuk İşleri Müdürlüğü

ve ayrıca 6111 sayılı Kanun'un 106'ncı maddesiyle getirilen düzenlemenin özel kanunlardaki hükümleri istisna tutmaksızın bütün memurları kapsadığı dikkate alındığında, 6091 sayılı Kanun ile getirilen kısıtlamanın 6111 sayılı Kanun'un 106'ncı maddesiyle zımnen kaldırıldığı anlaşılmaktadır.

Bu nedenle, 2012 Yılı Merkezi Yönetim Bütçe Kanunu tasarısındaki aylık maktu fazla çalışma ücretinin "yıllık izin ve mazeret izinleri" sırasında da ödenmesi konusunda bir düzenlemeye yer verilmemesinin, 657 sayılı Kanununun 104'üncü maddesi ile uyumlu olmadığı, Tasarının konuya ilişkin hükmünün 6111 sayılı Kanun'un 657 sayılı Devlet Memurları Kanunu'nun 104'üncü maddesinde değişiklik yapan 106'ncı maddesine paralel düzenlenmesi gerektiği, aksi halde fazla mesai ücreti alan diğer kurum personeli ile belediye zabıta, itfaiye ve koruma görevlileri arasında eşitsizlik yaratılacağı değerlendirilmektedir.

Takdirlerinize arz ederim.


Hayrettin GÜNGÖR
Başkan a.
Genel Sekreter

EK :
Öneri tablosu (1 sayfa)

DAĞITIM :
TBMM Başkanlığı
TBMM Plan ve Bütçe Komisyonu Başkanlığı
TBMM Plan ve Bütçe Komisyonu Üyeleri

26.10.2011 Huk.İşl.Md. : Z. MERCİMEK
26.10.2011 Gen.Sekr.Yrd. : C. SÖKMEN