



T.C.

TÜRKİYE BELEDİYELER BİRLİĞİ

Hukuk İşleri Müdürlüğü

Sayı :M.06.6.TBB.0.71/ 560-2517

27/10/2011

Konu :Kalkınma Ajansı Payları

KALKINMA BAKANLIĞINA

Türkiye Belediyeler Birliği ülkemizdeki bütün belediyeleri (2950) temsil etmek üzere 5355 sayılı Mahalli İdare Birlikleri Kanunu'nun 20'nci maddesi hükmüne göre ulusal düzeyde kurulmuş, kamu tüzelkişiliğine haiz tek yerel yönetim birliğidir. Belediyelerin tamamının doğal üye olduğu Birliğimizin görevleri arasında, belediyelerin menfaatlerini korumak, bu idarelerle ilgili yasa hazırlıklarında görüş bildirmek, uygulamada sorun alanlarını tespit etmek ve öneride bulunmak da yer almaktadır.

Bilindiği üzere, 5449 sayılı Kalkınma Ajanslarının Kuruluşu, Koordinasyonu ve Görevleri Hakkında Kanunun 19'uncu maddesinin (d) bendinde yer alan hüküm gereği belediyelerimiz, borçlanma ve tahsisi mahiyetteki gelir kalemleri hariç tutulmak üzere bir önceki yıl gerçekleşen bütçe gelirleri üzerinden yüzde bir oranında, cari yıl bütçesinden ajanslara pay aktarmaktadır. Ajans payının yüksekliği belediyelerimizin yoğun yakınmalarına neden olmaktadır. Bu yakınmada dikkati çeken iki gerekçe bulunmaktadır. Bunlardan biri belediyelerin 5393 sayılı Belediye Kanunundan kaynaklanan sorumluluklarının yerine getirilmesi için ihtiyaç duyulan mali kaynak, diğeri ajanslarca bir yılda desteklenecek proje sayısının iki ile sınırlandırılmasıdır.

Kalkınma ajanslarıyla belediyelerimiz arasındaki ilişkinin sağlıklı işleyebilmesi bakımından sorunların en aza indirilmesinin önemine inanan Birliğimiz, bu sorunların ve çözüm önerilerinin tartışılması amacıyla ilgili tarafların katılımı ile toplantılar düzenlemiş, bu toplantılardan tarafların olumlu düşüncelerle ayrılmalarına vesile olmuştur.

09.09.2011 tarihli ve 28049 sayılı Resmi Gazete'de yayımlanan 2011/2168 sayılı Bakanlar Kurulu Kararı ile belediyelerce ajanslara ödenecek payın binde beşe düşürülmesi Bakanlığımızın sorunların çözümüne verdiği önem ve duyarlılık olarak değerlendirilmekte olup, konu ile ilgili belediyelerimizden Birliğimize iletilen memnuniyet duygularını Bakanlığınızla paylaşmaktan mutluluk duyuyoruz.

Ancak, her ne kadar pay oranı yarıya indirilmiş ise de, payın hesaplanmasının yarattığı sorunlar ile ajans paylarına ilişkin küçük ölçekli belediyelerin yakınmaları devam etmektedir. Kanunun 19'uncu maddesinin (d) bendinde payın hesaplanmasında esas alınan matrah, "bir önceki yıl gerçekleşen bütçe gelirleri üzerinden borçlanma ve tahsisi mahiyetteki gelir kalemleri hariç tutulmak üzere yüzde bir oranında, cari yıl bütçesinden aktarılacak pay" şeklinde belirtilmektedir. Bu belirleme, payın hesaplanmasında tereddütlere neden olmaktadır. Benzer sorunların yaşandığı İller Bankası payları için genel bütçe vergi gelirleri esas alınmış ve 6107 sayılı İller Bankası Anonim Şirketi Hakkında Kanunda düzenleme yapılarak sorun giderilmiştir.

Bundan başka, belediyeler arasında bir ayırım yapılmaksızın bütün belediyelerin pay ödeme zorunluluğunda olması, özellikle öz gelirleri oldukça yetersiz olan ve hizmetlerini genel bütçe vergi gelirlerinden aldıkları paylarla yürütmeye çalışan, nüfusu 5.000'in altında olarak kategorize edilebilecek küçük ölçekli belediyelerimizin yakınmalarına neden olmaktadır.

Bu nedenle, kalkınma ajanslarına ödenecek payın matrahının, genel bütçe vergi gelirleri olarak belirlenmesi ile pay oranının mümkün olan en alt seviyede tutulmasının ve nüfusu 5.000'in altında olan belediyelerin pay ödeme zorunluluğunun kaldırılmasının uygun olacağı değerlendirilmektedir.

Takdirlerinize arz ederim.

26/10/2011 Huk.İşl.Md. : Z.MERCİMEK
.../10/2011 Gen.Sekr.Yrd.: C.SÖKMEN

Hayrettin GÜNGÖR
Başkan a.
Genel Sekreter